

Stratégies de plaidoyer

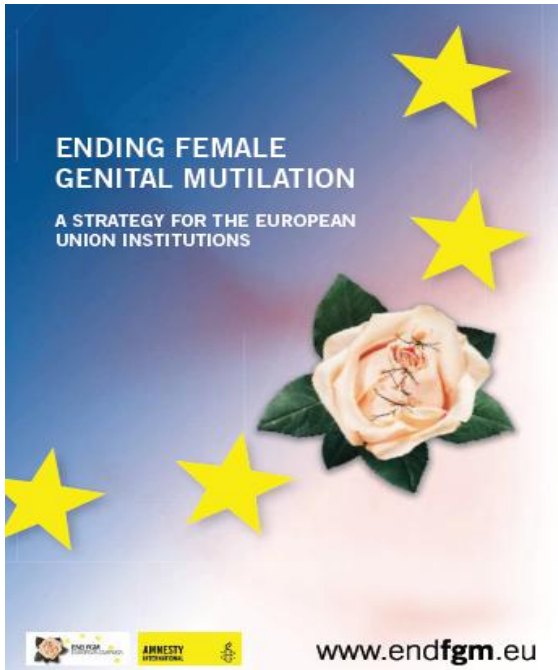
Genre et asile dans les politiques européennes

AMNESTY
INTERNATIONAL



END FGM
EUROPEAN CAMPAIGN

Colloque France Terre d'Asile,
Mars 2012



Mission de la campagne européenne END FGM

- **Stratégie** globale de l'UE pour mettre fin aux mutilations génitales féminines (MGF)
- **Faire entendre la voix des femmes** affectées par la pratique



Droit d'asile : quels instruments?

Instruments internationaux

- Convention de Genève (1951)
- CEDEF, CCT, CIDE
- Conventions du CoE
- Lignes directrices du HCR

Instruments UE

- Directives asile
- Institution
- Formation

Instruments nationaux

- Législations nationales
- Politiques/programmes
- Pratiques

Développements européens

Instrument de l'UE

- Directives asile
- Institution
- Formation

Opportunités de plaidoyer:

- ❖ Processus de **refonte** des directives asile
- ❖ Etablissement du **bureau européen d'appui en matière d'asile**

1- VERS UN REGIME D'ASILE EUROPEEN COMMUN



Les étapes du plaidoyer

Lacunes

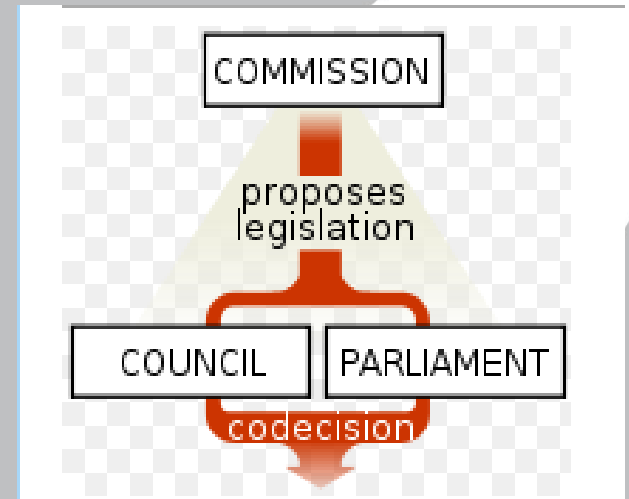
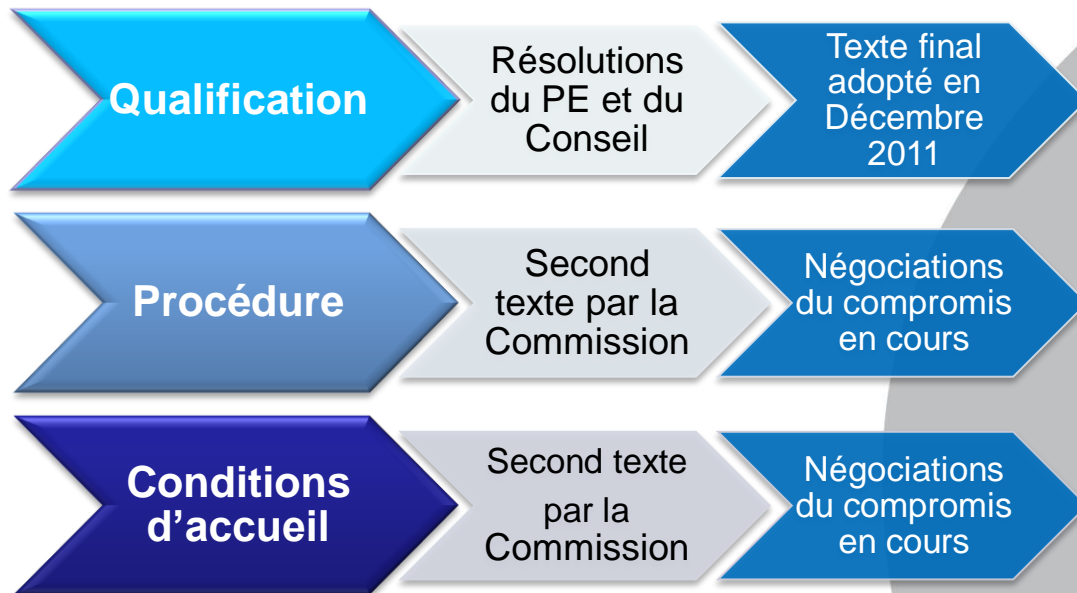
Recommandations

**Procédure
législative**

Alliés

Processus de refonte: état des lieux

Asile = codécision



Etat des lieux: Directive Qualification

❖ LES LACUNES

- Manque de protection adéquate pour les demandeur/euse-s d'asile
- Implications économiques
- Distinction entre le statut de réfugié et la protection subsidiaire

❖ LA DIRECTIVE « REFONDUE » (Décembre 2011)

- Elargissement de la définition de « l'appartenance à un certain groupe social »
- Inclusion des persécutions liées au genre (MGF, stérilisations ou avortements forcés, orientation sexuelle et identité de genre)

**Processus de refonte achevé
Prochain défi: la transposition !**

Etat des lieux: Directives Procédures et Conditions d'accueil

❖ LES LACUNES

- Vulnérabilité / besoins particuliers MAIS **pas de référence explicite** aux considérations de genre → empêche l'harmonisation des standards

❖ LES PROPOSITIONS DE LA COMMISSION EUROPEENNE

- Introduction d'une approche plus sensible au genre

Processus de refonte en cours
Négociations au Parlement et au Conseil

Pistes d'actions au niveau national

Transposition

Directive
Qualification

- « L 'asile au féminin »: mise en œuvre des **recommandations**
- Identifier les étapes **du processus législatif**
- Veiller au développement de **législations et politiques nationales effectives**

Refonte

Directives
Procédures et
Conditions
d'Accueil

- Identifier les **objections** du gouvernement FR
 - Développer les arguments sur la base de la recherche
 - Contacter **les députés européen français** et membres du **gouvernement** suivant le dossier
-



2- LE BUREAU EUROPEEN D'APPUI EN MATIERE D'ASILE

MISSIONS

- ❖ Mise en œuvre des instruments européens de l'asile
- ❖ Base de données
- ❖ Informations sur les pays d'origine
- ❖ Formation

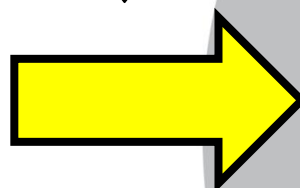
!!!! Aucun pouvoir d'intervention sur les
décisions en matières d'asile prises par les Etats
membres **!!!!**

Vers un Bureau d'Appui intégrant une « perspective de genre »

Point de départ

- **Obligation de l'UE de promouvoir l'égalité** et engagement UE de développer un système d'asile sensible au genre
- Agence au **début** de son développement

Comment le Bureau d'Appui peut-il intégrer une perspective de genre dans son travail?



EN-GENDERING THE EUROPEAN ASYLUM SUPPORT OFFICE

Amnesty International's END FGM European Campaign, the European Women's Lobby and ILGA-Europe recommend the integration of a gender perspective into the work of the European Asylum Support Office

MAY 2011



With the establishment of the European Asylum Support Office (EASO), the European Union (EU) and its Member States have an opportunity to act upon their commitments to gender equality, women's rights and lesbian, gay, bisexual and trans (LGBT) persons' rights. By integrating a gender perspective into the EASO's structure and work plan, the EU Member States would be able to respect and fulfil their international and European obligations to protect people fleeing and at risk of persecution.¹

Reflecting the situation of people on the ground and paying a particular attention to specific issues, such as gender-based persecutions and persecutions related to sexual orientation and gender identity should be seen as a prerequisite for ensuring a proper implementation of the EU asylum acquis. By incorporating the recommendations detailed hereafter, the EU and its Member States would not only ensure greater efficiency in the functioning of the EASO but they would fulfil their commitments to the international human rights standards as well as to the EU Treaties obligations to which they have signed up to.

¹ See in particular:

a) UN Convention Relating to the Status of Refugees, 1951 and its attached guidelines (Handbook on Procedures and Criteria for

Gender equality is one of the common values on which the EU is founded. The obligation to promote equality



Recommandations de la coalition

STRUCTURE

- ❖ Expertise genre
- ❖ Approche budgétaire incluant le genre

MANDAT

- ❖ Intégration explicite du genre dans toutes ses **activités et opérations**
 - ❖ **Informations sur le pays d'origine:** situation légale et de facto sur les persécutions liées au genre
 - ❖ **Programme de formation** sensible au genre
 - ❖ Evaluation basée sur le genre dans le **rapport annuel**
 - ❖ Initier des **recherches** comparatives
-

Acteurs clés

Le comité exécutif

Représentants des
Etats membres
Commission
UNHCR

Directeur exécutif

Rob Visser

Chefs d'Unités

Forum consultatif

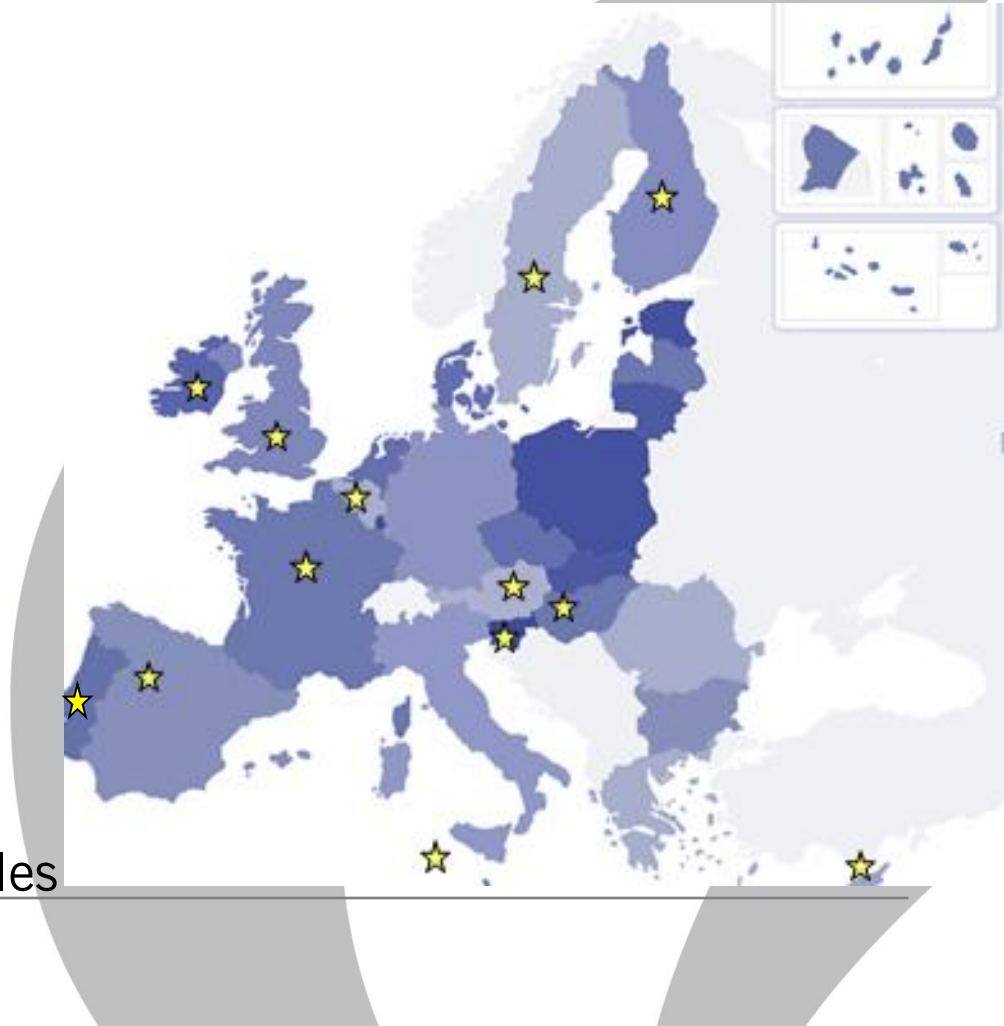
Société civile,
experts,
représentants
nationaux

Mobilisation nationale

“Engendering the EASO”

(Prise en compte du genre au sein du Bureau d’Appui)

- ❖ Soutenue par plus de **40 organisations** nationales et européennes
- ❖ Diversité des acteurs impliqués: asile, femmes, LGBT, droits humains, humanitaire
- ❖ Distribuées dans **13 Etats membres**
- ❖ Travail de communication avec les **media**



Résultats

- **Information et visibilité** auprès des membres du comité exécutifs et du Directeur
 - Engagement sur les **formations** mais pas sur l'information sur les pays d'origine
 - Bureau d'Appui aux Etats → **Engagement limité** avec la société civile, pour le moment
-



Les prochaines étapes...

vers un Bureau d'Appui « en-genré »

VOLONTE POLITIQUE !

Au niveau européen

- * **Formations et informations sur les pays d'origine**
- * Promotion des **recherches** existantes (GENSEN et Fleeing Homophobia)
- * Implication de la **société civile**

Au niveau national

- Promotion des **recherches** (GENSEN)
- **Sensibilisation et mobilisation** des acteurs pertinents (Membres nationaux du Bureau d'Appui, gouvernement, agence pour l'égalité, agents de terrain)



*Merci de votre
attention*

Elise Petitpas

Advocacy Officer

Amnesty International

END FGM - European Campaign : www.endfgm.eu

epetitpas@amnesty.eu

